GOVERNO
DO RIO GRANDE DO NORTE
SECRETARIA DA TRIBUTAÇÃO - SET

REFORMA TRIBUTÁRIA

Carlos Eduardo Xavier
Secretário da Tributação

XII Congresso Estadual do Fisco do Rio Grande do Norte

O Impacto das Reformas no Serviço Público Brasileiro

19 e 20 de setembro de 2019 – Natal/RN

SINDIFERN 30 anos
Sindicato dos Auditores Fiscais do RN

PROPOSTA DOS ESTADOS

1º CONSENSO HISTÓRICO EM REFORMA TRIBUTÁRIA

XII CONEFISCO
O Impacto das Reformas no Serviço Público Brasileiro

GOVERNO
DO RIO GRANDE DO NORTE
SECRETARIA DA TRIBUTAÇÃO - SET

SEGREDO DO CONSENSO ENTRE AS 27 UFS

1. Compensação de perdas por 20 anos, com prestígio do esforço fiscal;

2. FDR e FCDEX;

3. Manutenção dos BF à ZFM pelo prazo previsto na CF.

PROPOSTA DE REFORMA TRIBUTÁRIA DOS ESTADOS

GOVERNO
DO RIO GRANDE DO NORTE
SECRETARIA DA TRIBUTAÇÃO - SET

XII CONEFISCO
O Impacto das Reformas no Serviço Público Brasileiro

PREMISSAS

I. Simplificação;

II. Padronização;

III. Transparência;

IV. Princípio de Destino;

V. Fim da Guerra Fiscal;

VI. AUTONOMIA;

VII. NÃO AUMENTO DA CT;

VIII. Combate à Regressividade;

IX. Política de Desenvolvimento Regional;

X. Manutenção da ZFM;

XI. Compensação de Perdas em face ao Novo Modelo;

XII. Revisão do PACTO FEDERATIVO.

SIMPLIFICAÇÃO: 5 X 3

XII CONEFISCO
O Impacto das Reformas no Serviço Público Brasileiro

GOVERNO
DO RIO GRANDE DO NORTE
SECRETARIA DA TRIBUTAÇÃO - SET

FEDERAL			ESTADUAL	MUNICIPAL
IPI	PIS	COFINS	ICMS	ISS

IS	IBS	AD-IBS
UNIÃO	E , M	UNIÃO

IBS: IMPOSTO SOBRE BENS, SERVIÇOS E DIREITOS

GOVERNO
DO RIO GRANDE DO NORTE
SECRETARIA DA TRIBUTAÇÃO - SET

BASE DE INCIDÊNCIA AMPLA, ESPECIALMENTE OS DIGITAIS

- ✓ Incidirá sobre **bens, tangíveis e intangíveis, serviços, cessão e licenciamento de direitos, locação de bens e outros direitos.**

- ✓ Incidirá *também* sobre as **importações** de bens, tangíveis e intangíveis, serviços, cessão e licenciamento de direitos, locação de bens e outros direitos.

IBS: IMPOSTO SOBRE BENS, SERVIÇOS E DIREITOS

GOVERNO
DO RIO GRANDE DO NORTE
SECRETARIA DA TRIBUTAÇÃO - SET

TRANSPARÊNCIA

- ✓ O IBS será calculado **por fora.**
- ✓ Objetivo: permitir que o **cidadão** tenha **consciência** da **carga tributária** que suporta.

XII CONEFISCO
O Impacto das Reformas no Serviço Público Brasileiro

IBS: IMPOSTO SOBRE BENS, SERVIÇOS E DIREITOS

XII CONEFISCO
O Impacto das Reformas no Serviço Público Brasileiro

GOVERNO
DO RIO GRANDE DO NORTE
SECRETARIA DA TRIBUTAÇÃO - SET

ALÍQUOTAS

- ✓ **Únicas**, por UF e por Município, para todos os **bens**, **serviços** e **direitos**, fixadas em lei do respectivo ente;
- ✓ Formadas pela composição: **alíquota estadual** + **alíquota municipal** + **adicional de alíquotas da União**;
- ✓ As alíquotas não poderão ser **inferiores** às alíquotas mínimas de referência estabelecidas em Resolução do Senado Federal, que serão **calculadas** pelo Comitê Gestor Nacional.

IBS: IMPOSTO SOBRE BENS, SERVIÇOS E DIREITOS

GOVERNO DO RIO GRANDE DO NORTE
SECRETARIA DA TRIBUTAÇÃO - SET

XII CONEFISCO
O Impacto das Reformas no Serviço Público Brasileiro

ADICIONAL DE ALÍQUOTAS DA UNIÃO

- ✓ A arrecadação do **adicional de alíquotas da União** será destinada:
  - ➢ 60% para a seguridade social, programa seguro-desemprego, e abono salarial;
  - ➢ 40% para prover recursos ao FDR (2/3 desse montante) e ao Fundo de Compensação da Desoneração das Exportações de Produtos Primários e Semielaborados (1/3 desse montante).

IBS: IMPOSTO SOBRE BENS, SERVIÇOS E DIREITOS

GOVERNO
DO RIO GRANDE DO NORTE
SECRETARIA DA TRIBUTAÇÃO - SET

XII CONEFISCO
O Impacto das Reformas no Serviço Público Brasileiro

CARACTERÍSTICAS GERAIS

- ✓ **Não-cumulativo**, compensando-se o imposto devido em cada operação com aquele incidente nas etapas anteriores;
- ✓ **Crédito financeiro** (todas as aquisições de bens e serviços relacionadas à atividade geram crédito) **e não crédito físico** (apenas geram crédito os insumos que se incorporam ao produto);
- ✓ **Não incidirá** sobre as **exportações**, com manutenção de créditos;

IBS: IMPOSTO SOBRE BENS, SERVIÇOS E DIREITOS

GOVERNO
DO RIO GRANDE DO NORTE
SECRETARIA DA TRIBUTAÇÃO - SET

XII CONEFISCO
O Impacto das Reformas no Serviço Público Brasileiro

CARACTERÍSTICAS GERAIS

- ✓ Débitos e créditos escriturados por **estabelecimento** e pagamento do imposto **centralizado nacionalmente**;
- ✓ Aplicação do **princípio do destino;**
- ✓ **Devolução do imposto** para consumidores de baixa renda.

IBS: IMPOSTO SOBRE BENS, SERVIÇOS E DIREITOS

GOVERNO
DO RIO GRANDE DO NORTE
SECRETARIA DA TRIBUTAÇÃO - SET

XII CONEFISCO
O Impacto das Reformas no Serviço Público Brasileiro

BENEFÍCIOS FISCAIS

✓ **Vedação** de benefícios fiscais ou financeiros, **exceto**:

- a devolução personalizada do IBS às pessoas de baixa renda **(Combate à Regressividade);**
- os benefícios financeiros por meio do FDR;
- os da Zona Franca de Manaus.

IBS: IMPOSTO SOBRE BENS, SERVIÇOS E DIREITOS

GOVERNO
DO RIO GRANDE DO NORTE
SECRETARIA DA TRIBUTAÇÃO - SET

XII CONEFISCO
O Impacto das Reformas no Serviço Público Brasileiro

ZONA FRANCA DE MANAUS

- ✓ Assegurado tratamento tributário favorecido à ZFM, no prazo estabelecido no ADCT.
- ✓ Para as empresas instaladas ou que vierem a se instalar na ZFM serão estabelecidos os instrumentos necessários à manutenção de vantagem competitiva, nos termos da lei complementar.
- ✓ O IBS incidente nas operações interestaduais originadas na ZFM será partilhado entre as unidades federadas de origem e de destino, nos termos da lei complementar.

IBS: IMPOSTO SOBRE BENS, SERVIÇOS E DIREITOS

GOVERNO
DO RIO GRANDE DO NORTE
SECRETARIA DA TRIBUTAÇÃO - SET

XII CONEFISCO
O Impacto das Reformas no Serviço Público Brasileiro

SIMPLES NACIONAL

- ✓ **Contribuinte** pode **optar** por pagar os demais impostos pelo regime simplificado e o **IBS pelo regime geral**;

- ✓ **Contribuinte** que pagar **IBS pela sistemática do Simples não pode transferir créditos**.

GOVERNO
DO RIO GRANDE DO NORTE
SECRETARIA DA TRIBUTAÇÃO - SET

XII CONEFISCO
O Impacto das Reformas no Serviço Público Brasileiro

IMPOSTO SELETIVO (IS)

- ✓ Competência da **União**, com finalidade extrafiscal, destinado a **desestimular o consumo** de **cigarros, bebidas alcoólicas, armas e munições**;
- ✓ Incidente sobre a mesma base do IBS;
- ✓ **50%** do IS será destinado ao **FDR**.

FUNDO DE DESENVOLVIMENTO REGIONAL (FDR)

Destinado aos Estados e ao Distrito Federal, com o **objetivo de reduzir as desigualdades econômicas regionais**, constituído por 2/3 do produto da arrecadação do adicional de alíquotas atribuído à União e de 50% do Imposto Seletivo.

FUNDO DE COMPENSAÇÃO DA DESONERAÇÃO DAS EXPORTAÇÕES DE PRODUTOS PRIMÁRIOS E SEMIELABORADOS (FCDEX)

Destinado aos E e DF, com o **objetivo** de **compensar a desoneração das exportações de produtos primários e semielaborados,** constituído por **1/3 de 40% do AD-IBS** atribuído à União, sendo :

- **75%** para o próprio **Estado;**
- **25%** para os seus **Municípios**, sendo:
  - **3/4** na proporção da **população**;
  - **1/4** conforme critério definido em **lei estadual**.

IBS: IMPOSTO SOBRE BENS, SERVIÇOS E DIREITOS

GOVERNO
DO RIO GRANDE DO NORTE
SECRETARIA DA TRIBUTAÇÃO - SET

XII CONEFISCO
O Impacto das Reformas no Serviço Público Brasileiro

COMPETÊNCIA LEGISLATIVA

✓ Projeto de **Lei Complementar** do IBS, de **iniciativa exclusiva de 4/5 dos Governadores**, será enviado ao Congresso Nacional, em até 90 dias da publicação da EC, para **estabelecer prazos** para:

- a indicação dos representantes dos Estados, Distrito Federal e Municípios que integrarão o Comitê Gestor Nacional do IBS;
- a publicação, pelo CGN, do **regulamento único** do IBS.

IBS: IMPOSTO SOBRE BENS, SERVIÇOS E DIREITOS

GOVERNO
DO RIO GRANDE DO NORTE
SECRETARIA DA TRIBUTAÇÃO - SET

XII CONEFISCO
O Impacto das Reformas no Serviço Público Brasileiro

COMPETÊNCIA LEGISLATIVA

LC instituirá o IBS, que será **UNIFORME em todo o território nacional,** cuja **regulamentação** compete aos **E, DF e M** por meio do **CGN**.

COMITÊ GESTOR NACIONAL

XII CONEFISCO
O Impacto das Reformas no Serviço Público Brasileiro

Composição: **41** membros, sendo **27** representantes de **cada um** dos **E** e **DF**, e **14** dos **M**, observado o **critério de proporcionalidade das receitas**:

Memória de cálculo			ano-base:	2018	
ICMS	441.039	75%		330.779	66,5%
ISS	56.403	100%	+ ICMS (25%)	166.663	33,5%
TOTAL	497.442			497.442	100,0%

GOVERNO
DO RIO GRANDE DO NORTE
SECRETARIA DA TRIBUTAÇÃO - SET

Deliberações aprovadas por, no mínimo, **4/5 dos seus membros**, ou seja, **33 votos**;

UF (Estados + DF)	66,5%	**27**
Municípios	33,5%	**14**
Comitê Gestor Nacional	100,0%	**41**

Poder de veto com **9 votos**.

COMITÊ GESTOR NACIONAL - ATRIBUIÇÕES

GOVERNO
DO RIO GRANDE DO NORTE
SECRETARIA DA TRIBUTAÇÃO - SET

I. editar o **regulamento do IBS**, **uniforme** em todo território nacional;

II. gerir a **arrecadação centralizada** do IBS e a **operacionalização** da distribuição da receita por ente federado;

III. estabelecer os critérios e diretrizes para a atuação **concorrente** e **coordenada** dos E, DF e M na **fiscalização** do IBS;

IV. calcular as alíquotas mínimas de referência;

V. representar, judicial e extrajudicialmente nas matérias relativas ao IBS, exercida de forma **coordenada** pelos **procuradores** dos E, DF e M;

VI. disciplinar o **processo administrativo**;

VII. deliberar sobre **impugnações** dos entes em relação à distribuição de receita.

MECANISMO DE COMPENSAÇÃO DE PERDAS

GOVERNO
DO RIO GRANDE DO NORTE
SECRETARIA DA TRIBUTAÇÃO - SET

- ✓ Suportado pelo próprio IBS, com base na alíquota **mínima** de referência;
- ✓ Destinado a **compensar as perdas de receitas** aos Estados, Distrito Federal e Municípios em face da adoção do princípio do destino;
- ✓ **Prazo de 20 anos**, podendo ser prorrogado e modulado em caso de continuidade da perda de arrecadação;
- ✓ A arrecadação decorrente de **alíquota superior** à mínima pertencerá ao ente que a instituiu;
- ✓ O **excedente** de arrecadação será repassado proporcionalmente ao ente que contribuiu para a sua formação.

IBS: IMPOSTO SOBRE BENS, SERVIÇOS E DIREITOS

TRANSIÇÃO DOS TRIBUTOS E DAS RECEITAS

GOVERNO
DO RIO GRANDE DO NORTE
SECRETARIA DA TRIBUTAÇÃO - SET

- ✓ **2 (dois)** anos de **experiência** para **ajustar a alíquota do IBS**;
- ✓ **8 (oito)** anos para **transição** dos **tributos** existentes para o IBS (para o contribuinte);
- ✓ **20 (vinte)** anos para **transição** das **receitas** (por meio do mecanismo de compensação de perdas aos Estados).

PROPOSTA DE REFORMA TRIBUTÁRIA DOS ESTADOS

GOVERNO
DO RIO GRANDE DO NORTE
SECRETARIA DA TRIBUTAÇÃO - SET

XII CONEFISCO
O Impacto das Reformas no Serviço Público Brasileiro

PODERES DOS ENTES FEDERATIVOS

	U	E	M
Participar da receita	X	X	X
Fiscalizar	-	X	X
Definir alíquota	-	X	X
Comitê Gestor Nacional	-	X	X

GOVERNO
DO RIO GRANDE DO NORTE

SECRETARIA DA TRIBUTAÇÃO - SET

OBRIGADO!